

ВСЕМИРНЫЙ БАНК



**Программа поддержки
местных инициатив (ППМИ) в
регионах России:
роль Всемирного банка**



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Февраль 2014 г.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«17» декабря 2013 г.

№ 22-4

РЕШЕНИЕ

по вопросу «Программа поддержки местных инициатив. Опыт Тверской области»

Заслушав и обсудив доклад заместителя председателя Правительства Тверской области А.В.Меньщикова на тему «Программа поддержки местных инициатив. Опыт Тверской области» комитет решил:

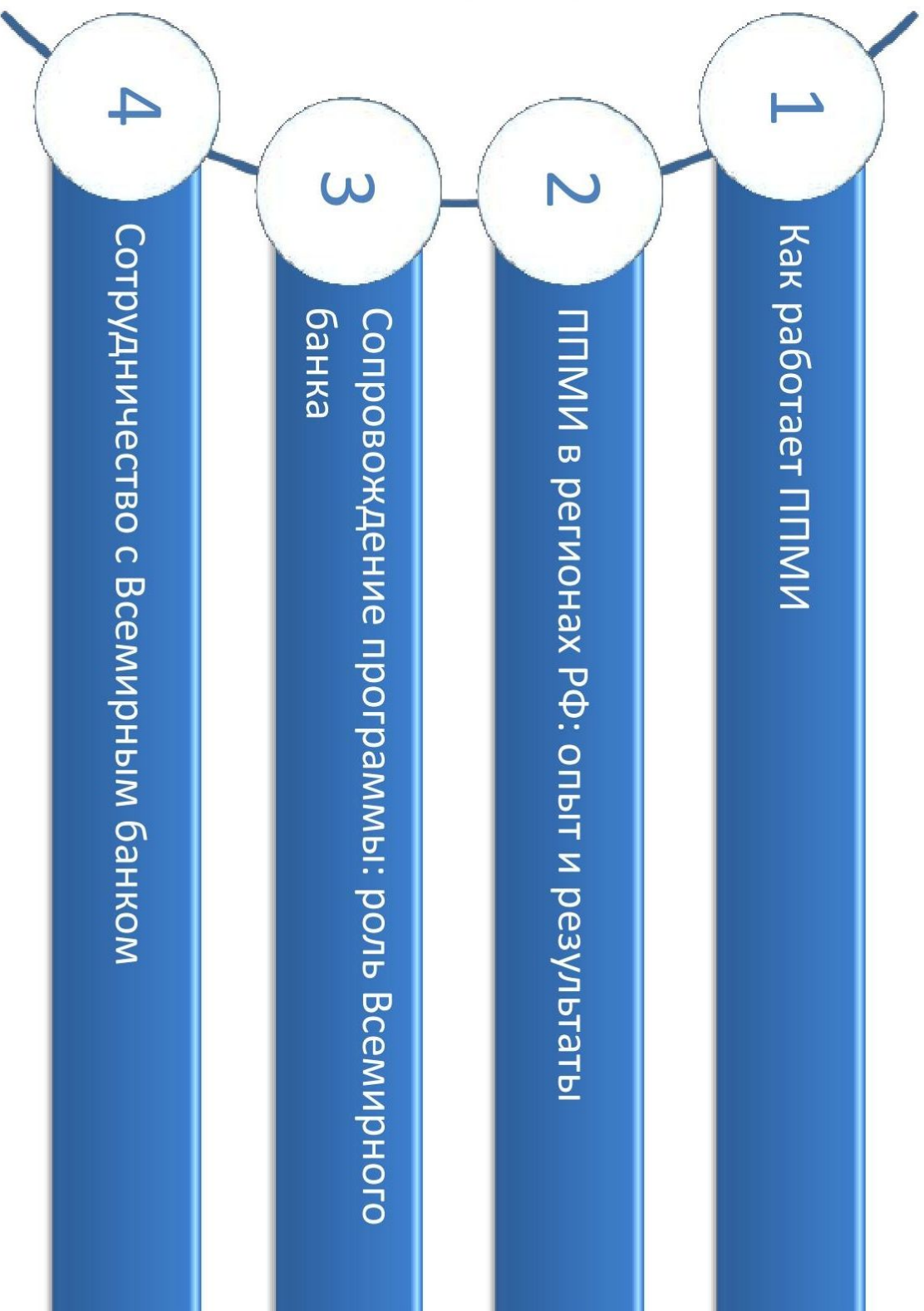
1. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации при корректировке в 2014 году федерального бюджета на 2014 - 2016 годы предусмотреть бюджетные ассигнования на увеличение финансирования программы поддержки местных инициатив.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

2.1 создать рабочую группу по совершенствованию порядка предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. К участию в рабочей группе пригласить представителей субъектов Российской Федерации, имеющих опыт реализации Программы поддержки местных инициатив;

2.2 внести в порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, изменение, в соответствии с которым указанные субсидии будут предоставляться субъектам Российской Федерации, имеющим опыт реализации Программы поддержки местных инициатив, либо аналогичных программ (проектов);

Структура

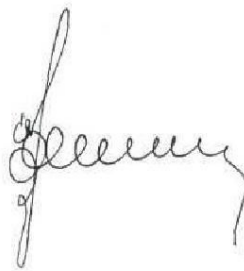


WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

2.3 учесть опыт субъектов Российской Федерации (в том числе Тверской области) по реализации программ поддержки местных инициатив при предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014 год для грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

3. Рекомендовать исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации активно внедрять программы и механизмы, стимулирующие местные инициативы, с учетом опыта Тверской области.

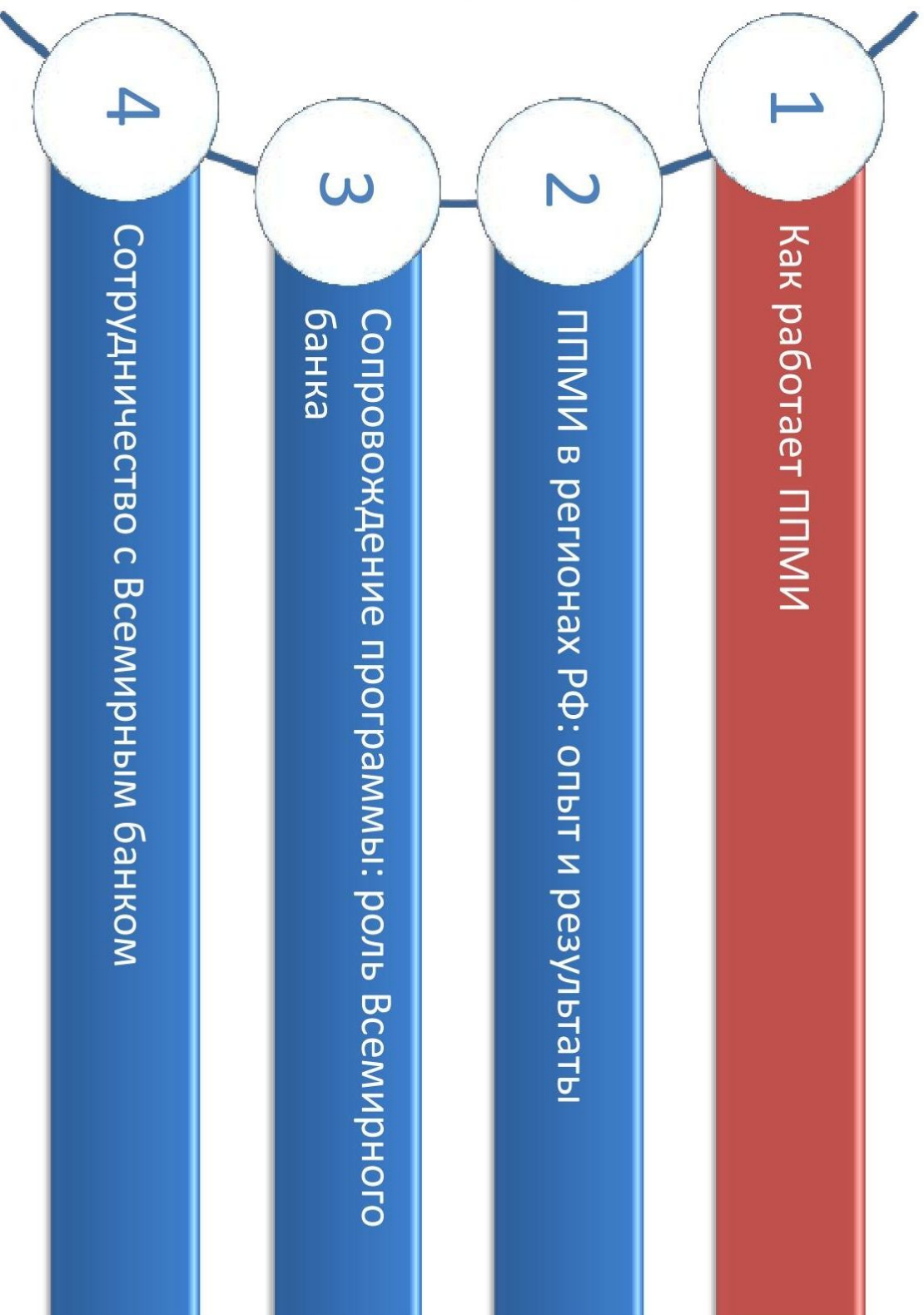
Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'С.Н. Рябухин', written over a faint circular stamp.

С.Н. Рябухин

Структура

.....



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

ППМИ в России

- ППМИ включена в стратегию партнерства Всемирного банка и Российской Федерации на 2013-2015 гг. (Russia Country Partnership Strategy)
- ППМИ включено в Стратегию социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г.
- Направление ППМИ включено в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014-2017 гг.
- ППМИ обсуждается в рамках Открытого Правительства
- В субъектах РФ реализуются проекты при поддержке Всемирного банка



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Цель и подход ППМИ

- **Цель** – сформировать работающий механизм, позволяющий

- выявлять реальные приоритеты населения
- оперативно решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня – на основе выявленных приоритетов
- вовлечь население в решение местных проблем
- привлечь для решения этих проблем местные ресурсы (средства населения, местных спонсоров, местного бюджета)
- укреплять взаимное доверие населения и власти

- **Подход**

- финансовая и организационная поддержка совместных инициатив населения и органов местной власти, направленных на решение местных проблем

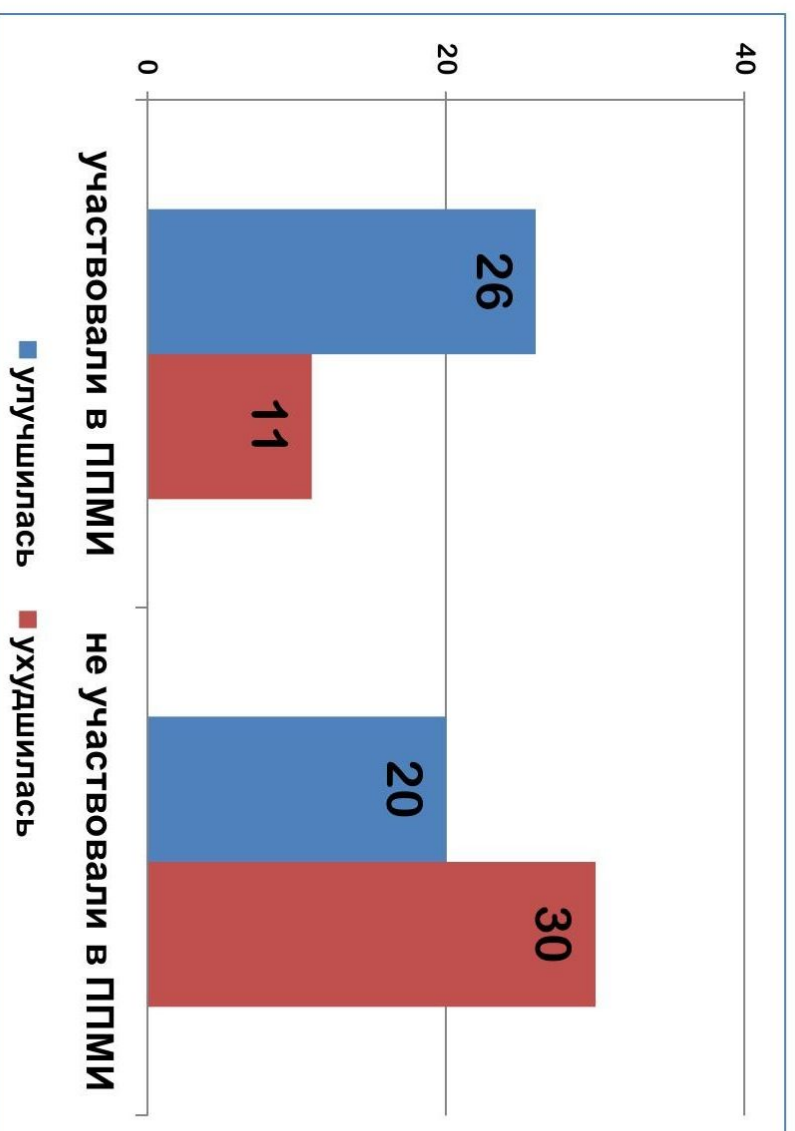


WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Социально-политические эффекты ППМИ (2010-2013)

ППМИ обеспечивает рост удовлетворенности населения
условиями жизни

Как Вы
считаете,
жизнь в
Вашем
населенном
пункте за
последние
три года...?



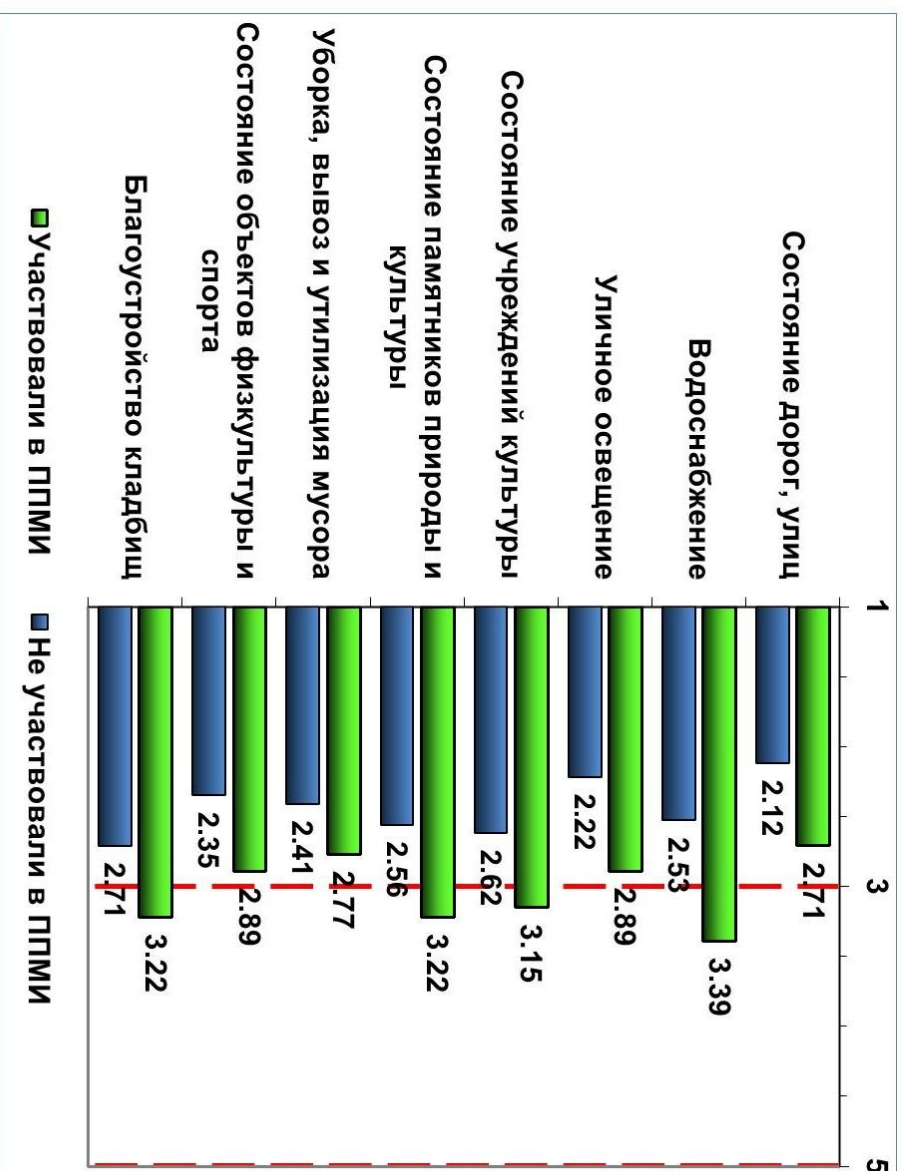
На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.



Социально-политические эффекты ППМИ (2010-2013)

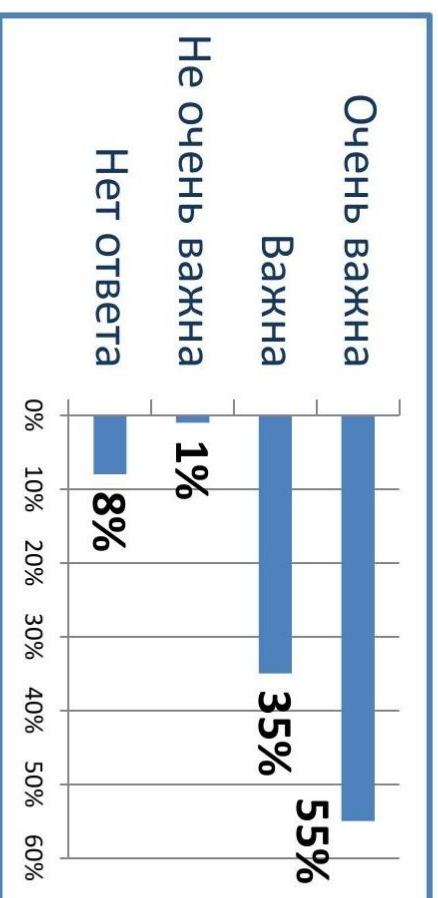
Растет удовлетворенность отдельными услугами (оценка по пятибалльной шкале)

**Насколько Вы
удовлетворены
услугами в месте
Вашего
проживания?**



Социально-политические эффекты ППМИ (2010-2013)

Насколько важна
проблема,
решенная в рамках
ППМИ



Готовы ли Вы сделать вклад ... в решение
проблем поселения?

	Участвовали	Не участвовали
Да	61%	54%
Да, если касается меня или моей семьи	23%	23%
Нет	12%	16%

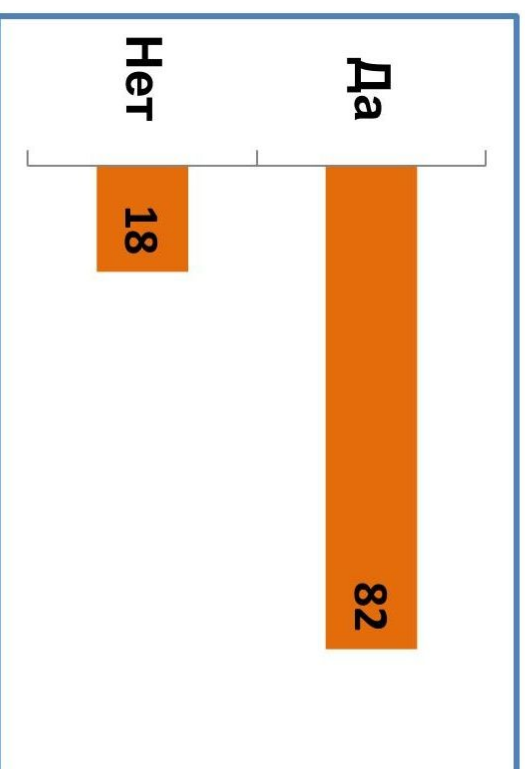
На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.



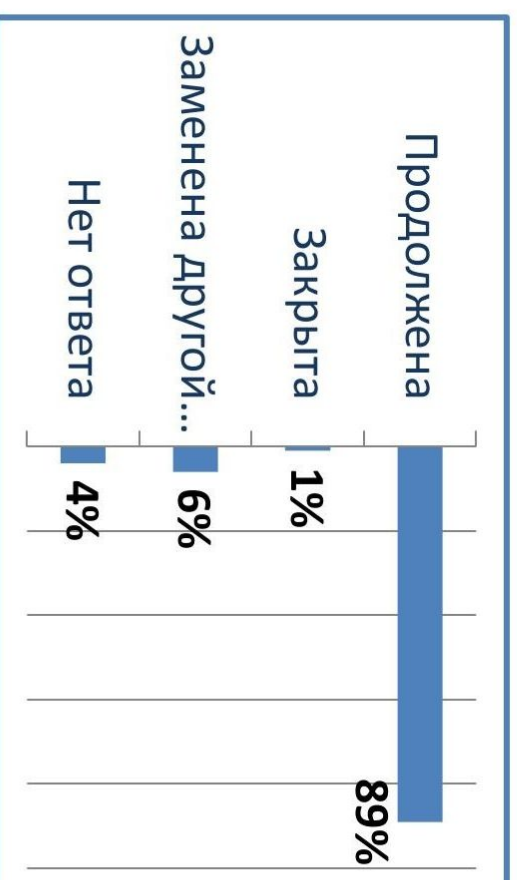
Социально-политические эффекты

ППМИ

Пользуетесь ли Вы
результатами
реализации проекта
(выполненных работ)?



ППМИ
должна быть ...



На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.



Механизм ППМИ

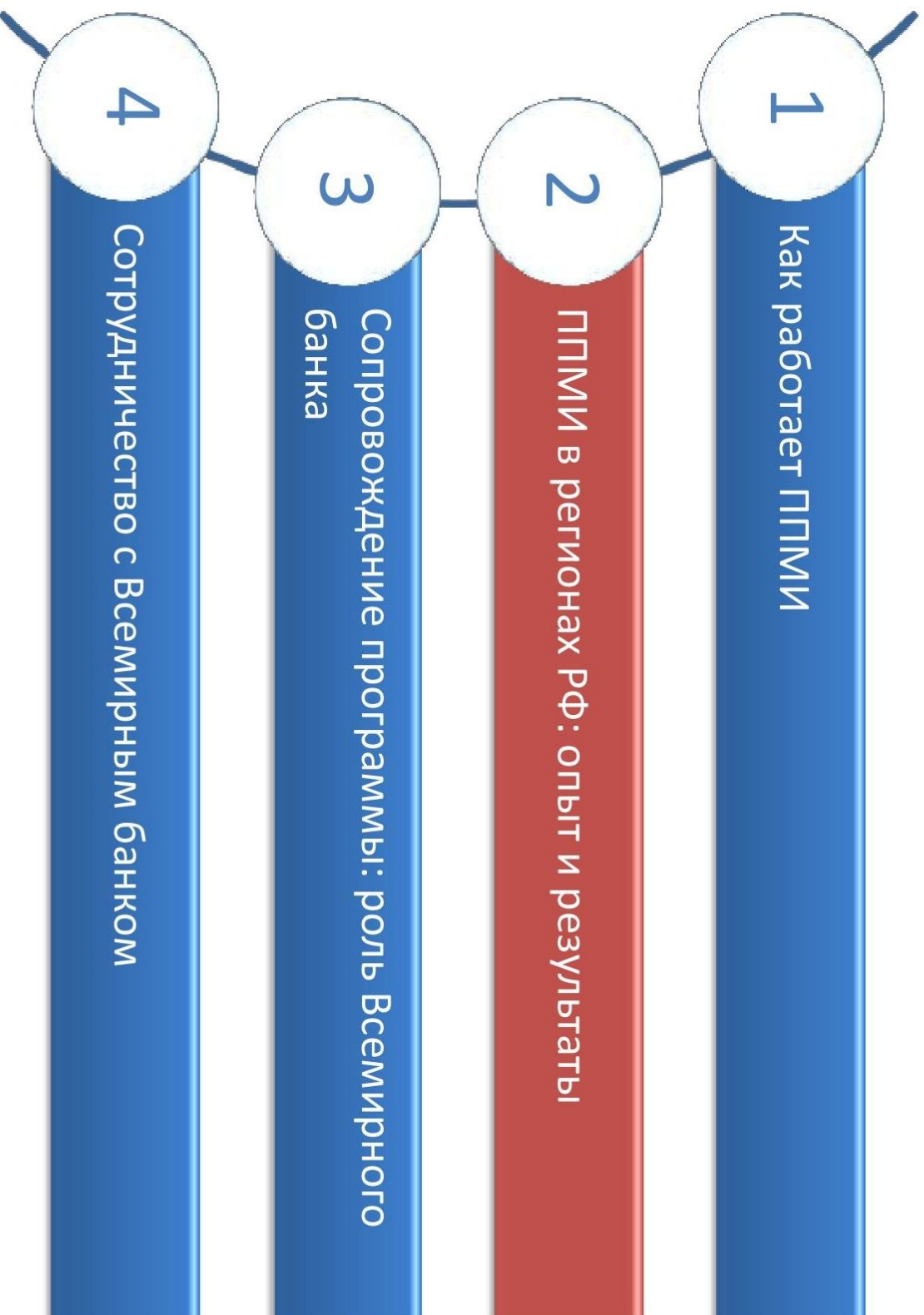


- **Собрание поселения**
 - Определяет наиболее приоритетную проблему местного уровня
 - Избирает инициативную группу по подготовке микропроекта, направленного на решение этой проблемы
 - Определяет возможности финансирования со стороны населения, спонсоров, муниципалитета
- **Инициативная группа** совместно с администрацией МО готовит конкурсную заявку
- **Региональная конкурсная комиссия** оценивает проекты по утвержденным критериям и определяет победителей
- **Уполномоченное министерство** заключает соглашения с победившими МО и предоставляет им субсидии
- **Поселение** проводит конкурсный отбор подрядчиков и реализует проект до конца года



Структура

.....



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

ППМИ в субъектах РФ



Ставропольский край (с 2007 г.)



Кировская область (с 2009 г.)



Тверская область (2012 г.)



Нижегородская область (с 2013 г.)



Хабаровский край (с 2013 г.)



Республика Башкортостан (подготовка)



Ряд других регионов (в стадии переговоров)

В основу проектов ППМИ положен международный опыт Всемирного банка и опыт Ставропольского края и Кировской области как пилотных регионов¹²



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION



- «Это действительно один из наших самых масштабных и программных проектов. Суть в том, что мы одновременно и решаем какие-то вопросы местного значения, конкретные проблемы, и поднимаем сознательность граждан.»



- **Никита Белых**

- (Никита Белых: Нужна децентрализация власти // “Новая газета” №34, от 28 марта 2012 г.: <http://old.novayagazeta.ru/data/2012/034/12.html>)

- Запускаем пилотный проект по поддержке местных инициатив.

- Проект, на мой взгляд, очень важный и перспективный. Его главная цель – вовлечение граждан в решение конкретных социально-значимых задач.

- Данный проект, на мой взгляд, - это предметный шаг для развития местного самоуправления, когда определение и решение проблем во многом зависит от активности самих граждан.

- **Валерий Шанцев**



- <http://shantsevur.livejournal.com/82518.html>

- Нам близка идеология Всемирного Банка, которая пропагандирует сохранение исторического наследия и вовлечение общества в создание комфортных условий для жизни.

- В ней [ППМИ] приняло участие каждое пятое поселение региона. Это свидетельствует о ее актуальности и востребованности. Самое главное, люди поверили, что качество жизни зависит от них самих

- **Андрей Шевелев**

- (Пресс-служба Правительства Тверской области

<http://region.tver.ru/news/?id=6468>)



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Фокус программы –

ППМИ гибко подстраивается под специфику региона

- Нижегородская область (НО) – эффективность использования бюджетных средств, развитие местного самоуправления
- Кировская область (КО) – участие населения; социальная эффективность
- Ставропольский край (СК) – качество проектов, снижение социальной напряженности в депрессивных территориях



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

До



После

Комсомольский сельсовет, СК

До



После

Родниковский сельсовет, СК

Фокус программы

- Тверская область (ТО)
 - Мобилизация финансовых ресурсов, эффективность использования бюджетных средств в решении социальных проблем
 - привлечение софинансирования (50%)
 - финансирование мероприятий по эксплуатации и содержанию объекта (10%)
 - получение дополнительных доходов в местный бюджет

– Участие населения (39%), в

т.ч.

- 15% - собрания
- 15% - софинансирование
- 5% - неоплачиваемый труд, материалы
- 4% - обеспечение эксплуатации объектов

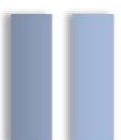
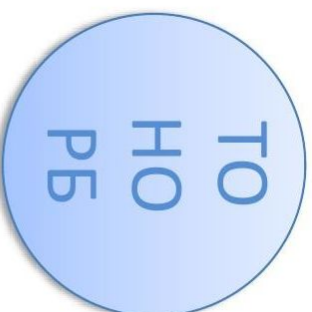
Критерии оценки конкурсных заявок муниципальных образований Тверской области на участие в конкурсном отборе по предоставлению субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области

№ п/п	Наименование критерия	Количество баллов	Взвешивающий коэффициент
1.	Доля софинансирования программ со стороны муниципального образования, в том числе:	0,50	
1.1	уровень софинансирования программ со стороны бюджета муниципального образования в денежной форме	0,15	
от 25% от объема привлеченной суммы программы и выше		100	
от 20% до 24%		80	
от 15% до 20%		70	
от 7% до 14%		60	
7%		40	



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Типы участников



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Основные параметры в 2013 г.

Ре- гион	Объем пер субсидии (млн.руб.)	Охват	Максимальная субсидия	# заявок от 1 поселения
КО	300	Вся область • 368 поселений • 39 районов • 5 городов	0,5 и 1,5 млн руб.	4 заявки: • 1 заявка до 1,5 млн руб. и • 3 заявки до 0,5 млн руб.
СК	63	• 15 районов (156 поселений)	3 млн руб.	1 заявка
ТО	25	• 36 районов (72 поселения)	0,5 млн.руб.	1 заявка
НО	20	• 4 района • 1 гор.округ	2 млн.руб.	4 заявки (общий объем до 2 млн.руб.)



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Развитие социальной инфраструктуры



Более 1200 реализованных проектов по развитию социальной инфраструктуры

- Более 100 проектов по ремонту/реконструкции ДК в Ставропольском крае
- Около 300 проектов по водоснабжению в Кировской области
- Около 300 проектов по ремонту дорог в Кировской области

Более 1 млн. благополучателей!



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Типология реализованных проектов

Тип проектов	СК 2007-2013	КО 2010-2013	НО 2013 (пилот)	ТО 2013 (пилот)
Водоснабжение	16	278	3	15
Дороги	24	279	7	6
Дома культуры	110	48	2	15
Спорт сооружения	18	43	1	5
Благоустройство	21	38	2	1
Детские площадки	20	39	3	4
Тротуары	10	26	2	-
Уличное освещение	2	44	-	1
Другое	21	63	12	6 ¹⁹



Активизация населения



- Более 1000 собраний населения в регионах ПТМИ в 2013 г.
- Более 100 тыс. участников собраний
 - до 17% взрослого населения в среднем по региону
 - до 60% взрослого населения в отдельных населенных пунктах
- Сотни тысяч участников предварительных обсуждений
- Более 3 тыс. человек, непосредственно работающих в инициативных группах



Софинансирование (2013г.)

Источник финансирования	СК	КО	ТО	НО
Региональный бюджет	61,7 (84%)	299,3 (71%)	25,0 (56%)	20,0 (63%)
Местное софинансирование, в т.ч.	11,3 (16%)	119,6 (29%)	19,2 (44%)	11,9 (37%)
• Вклад населения	1,3 (2%)	40,7 (10%)	4,2 (10%)	4,1 (13%)
• Муниципальный бюджет	7,1 (10%)	51,9 (12%)	13,2 (30%)	6,2 (19%)
• Другие источники	2,9 (4%)	27,1 (7%)	1,7 (4%)	1,6 (5%)
Всего	73,0	418,9	44,2	31,9



Комплексное развитие села

.....

- Село Чуваши, Комаровское сельское поселение, Кировская область:
 - 2011 г. – ремонт водопровода
 - 2012 г. – детская площадка
 - 2013 г. - благоустройство пруда
- Село Родниковское, Ставропольский Край
 - 2008г. – обустройство спортивного зала
 - 2009г. – ремонт дома культуры
 - 2012г. – обустройство спортивной и детской игровой площадки
 - 2013г. – благоустройство площади перед ДК



Почему ППМИ работает?

1 - ДИЗАЙН И ЛОГИКА ПОСТРОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

- Решаются именно те проблемы, которые отбирает население; вся работа осуществляется на поселенческом уровне (инициирование и реализация проектов, освоение бюджетных средств, техническое сопровождение и др.)
- Решаются «мелкие» проблемы, которые редко попадают в ЦП
- Результаты видны быстро
 - от определения проблемы до ее решения проходит не более года
- Все процедуры объективны и прозрачны, условия одинаковы для всех
 - Проекты отбираются на конкурсной основе
 - Критерии отбора формализованы и известны заранее
 - Результаты отбора проектов доведены до участников и размещены в открытый доступ



Создается сильная мотивация для местных глав, местного бизнеса, населения участвовать и финансировать



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Почему ППМИ работает?

2 – СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОГРАММЫ

- Обучение, инструктаж и непрерывное консультирование глав и инициативных групп на всех этапах
 - Как собрать и провести собрание
 - Как привлечь средства населения и спонсоров
 - Как подготовить техническую документацию и грамотно написать заявку
 - Как провести отбор подрядчиков и т.д.
- Мониторинг и контроль на всех этапах
 - Все собрания посещаются консультантами Всемирного банка и протоколируются
 - Все объекты посещаются консультантами Всемирного банка на стадии реализации



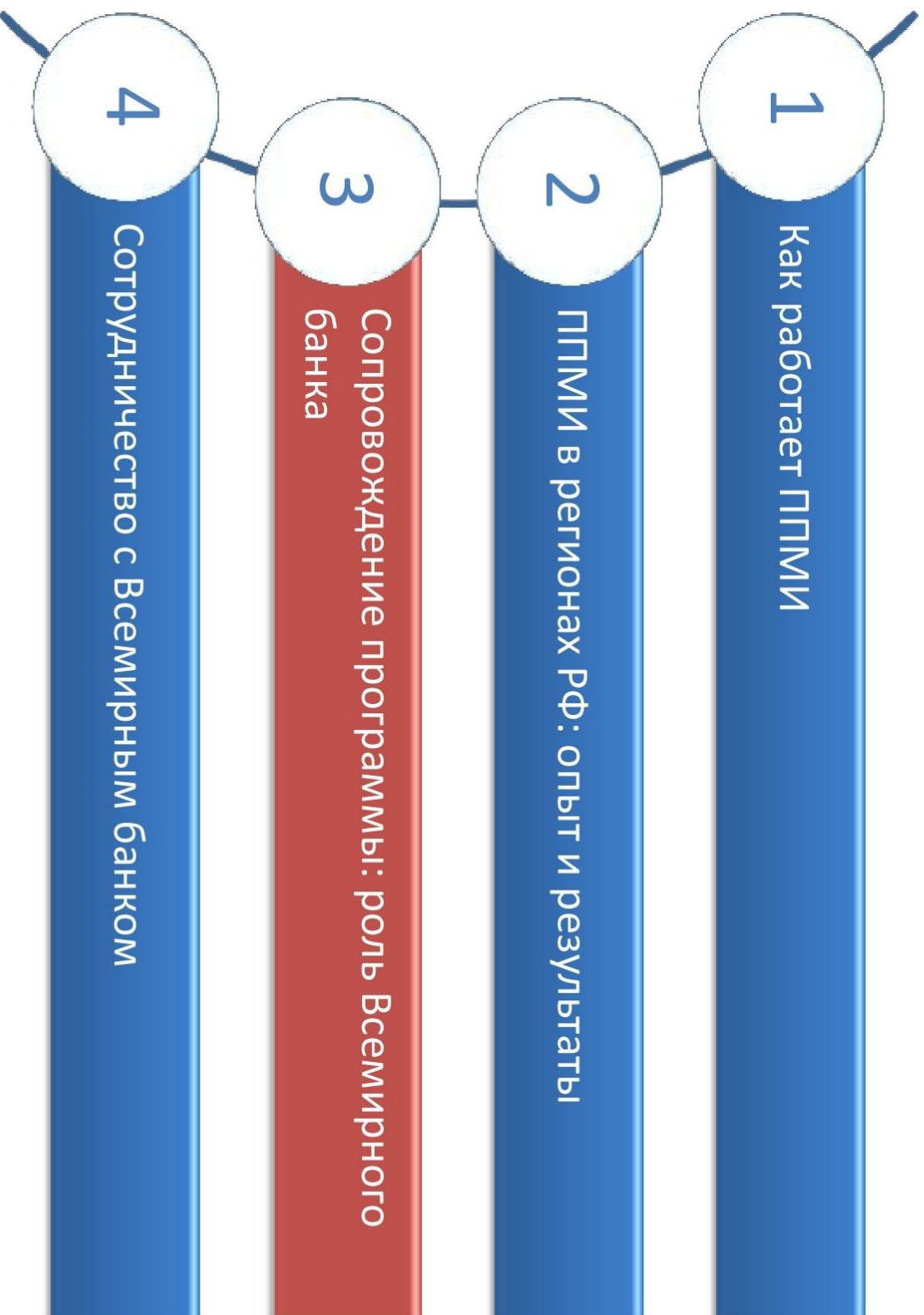
**Подготовленность участников,
четкая проектная организация работ**



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Структура

.....



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Организация работы по ППМИ



Московские и международные эксперты



Анна
Сухова



Иван
Шульга



Ирина
Решетникова



Галик
Хачатрян



Сергей
Гридин



Александр
Фарамазян

Местные консультанты

Кировская область

- 8 человек

Тверская область

- 5 человек

Нижегородская область

- 2 человека

Ставропольский край

- 2 человека

Консультанты, привлекаемые
на краткосрочные задачи: 15-
20 человек



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

(1) Разработка методической и нормативно-правовой базы

Дизайн

- Выбор участвующих территорий
- Типология микропроектов
- Критерии отбора микропроектов
- Требования к финансированию и софинансированию микропроектов
- Количество заявок от поселения
- Требования, предъявляемые к заявке

Нормативно-правовые акты (НПА)

- Постановление Правительства о реализации программы
- Постановление Правительства о конкурсном отборе и др.

Операционные документы

- Операционное руководство
- Инструкции для глав поселений, инициативных групп
- Формы отчетов консультантов
- Форма заявки и другие шаблоны

Всемирный банк

на основе опыта реализации ППМИ в других регионах и с учетом региональной специфики

Излагает свое видение
дизайна

Дает предложения по НПА

Готовит проекты
операционных
документов

Вс совместно с региональными органами власти дорабатывает
соответствующие документы



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

(2) Подготовка и отбор микропроектов

1. Информирование

Всемирный банк

- проводит информационные семинары и тренинги для глав поселений и районов и инициативных групп
- нанимает и обучает местных консультантов (до 10 чел.)

2. Обучение

3. Соборания

4. Подготовка конкурсной документации

5. Отбор микропроектов

Всемирный банк (местные консультанты)

- готовят и посещают 100% собораний
- консультируют по всем вопросам подготовки заявки
- содействуют конкурсной комиссии в обработке заявок



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

1. Информационные семинары

Цель – дать начальное представление о ППМИ региональным и местным органам власти



Информационные семинары. Тверская область: осень 2012 г.



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

2. Обучение

Аудитория – главы и специалисты из поселений, районов

Задачи тренингов:

- Рассказать о роли участников ППМИ
- Научить формам работы с населением в рамках данной программы
- Обсудить формы привлечения финансирования
- Научить готовить техническую документацию



Тренинги. Тверская область: декабрь 2012 г.



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION



Тренинги. Нижегородская область: 4-5 марта 2013 г.



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

3. Собрания / сходы

Цель собрания:

- Выбрать приоритетную проблему - микропроект
- Определить уровень вклада от населения и хозяйствующих субъектов
- Назначить инициативную группу, которая будет готовить заявку и обеспечивать местное софинансирование



Собрание в Бежецке, Тверская область



Горское с.п., Сонковский район



Таркинское с.п., Удомельский район



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION



Аджимское с.п., Кировская область

Кировская область:

Консультантами Всемирного банка

посещено:

- 450 собраний в 2012 г.
- 620 собраний в 2013 г.





Ставропольский край

В помещении

Воровсколеская станция,
Андроповской район

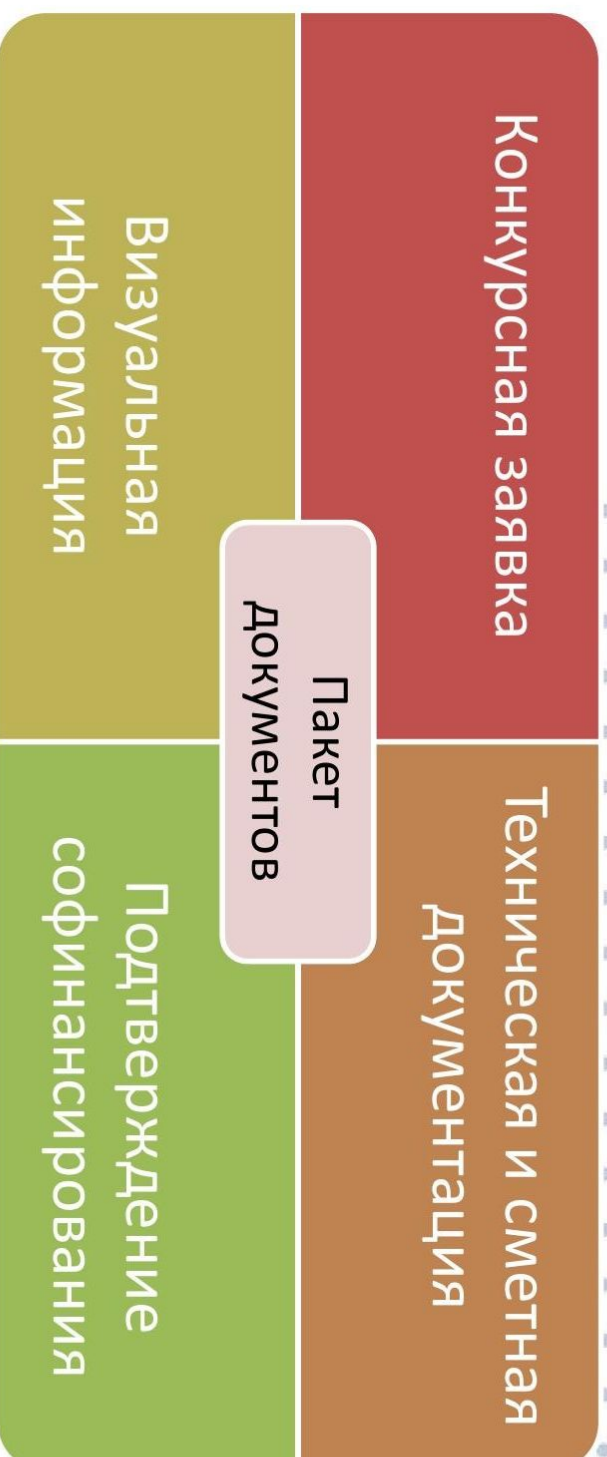


На улице

Село Надзорное,
Кочубеевский
район



4. Подготовка конкурсной документации



Консультанты ВБ сопровождают подготовку заявок инициативными группами и администрацией в он-лайн режиме



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION



5. Отбор микропроектов



Отбор микропроектов
региональной конкурсной
комиссией на основе заранее
утвержденных критериев



Подписание соглашений на
предоставление субсидии с
муниципалитетами –
победителями конкурсного
отбора



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

(3) Реализация микропроектов и мониторинг

1. Отбор
подрядчиков



2. Реализация
микропроектов



3. Мониторинг

Всемирный банк

- Проводит тренинги по закупкам (при необходимости)
- Оказывает содействие по подготовке конкурсной документации на отбор подрядчиков (местные консультанты)
- Обеспечивает посещение поселений местными консультантами ВБ, которые предоставляют отчеты по специальной форме



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

(4) Анализ и распространение результатов

Всемирный банк

- Регулярно посещает регион (4-5 визитов в год):
 - Посещает участвующие поселения
 - Рассматривает ход реализации программы с ответственными органами власти, предлагает решение возникающих проблем
- Готовит отчет с обобщением итогов и рекомендациями на последующие годы
- Содействует подготовке ежегодной региональной конференции и участвует в ней
- Распространяет результаты на региональном и федеральном уровне



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Ежегодная конференция по ПТМИ в г.Кирове (8-9 ноября 2012 г.)

- Более 400 участников, в т.ч. из 9 субъектов РФ; конференция ведется Губернатором



Президиум



Участники



Семинар с главами районов



Круглый стол с представителями 9-ти
других регионов



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Распространение результатов на федеральном уровне (на примере КО)

- Презентация проекта в Совете Федерации в октябре 2011 г.
- Многочисленные публикации в федеральных СМИ (Forbes, Российская газета, Новая газета, Комсомольская правда и др.)
- Живые журналы Губернатора и Вице-губернатора Кировской области
- Ряд видеосюжетов, в т.ч. ролик Всемирного банка «Россия: помогая людям, помочь самим себе» (на английском языке)
- Радиомост, организованный «Комсомольской правдой»



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

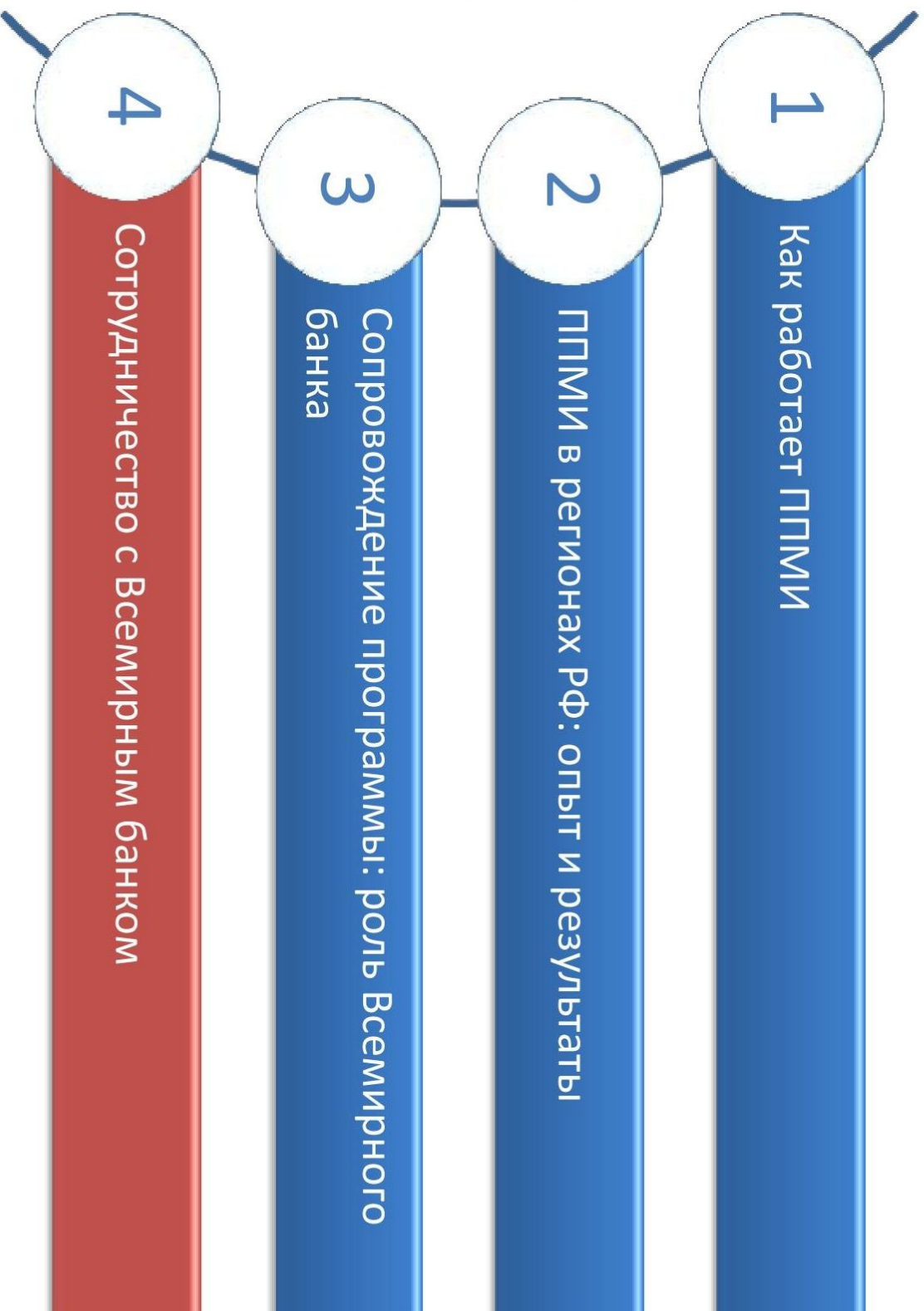
ПТМИ в международном контексте (на примере КО)

- Презентация ПТМИ вице-губернатором КО в Вашингтоне, 2011 г.
- Презентация ПТМИ Губернатором КО на Экономическом форуме в Мюнхене, Германия. 17-18 июня 2012 г.
- Презентация ПТМИ КО на Международной конференции СИФ в Еревана, Армения. 24-25 октября 2012 г.



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Структура



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Что такое Всемирный Банк?



- Международная организация, созданная странами – членами ООН (более 190 стран). Представительства в странах-участниках, в т.ч. в России
- Цель организации – содействие программам развития, реализуемым странами-участниками. Примеры:
 - проект развития дошкольного образования в Республике Саха (Якутия) и др.
 - Совершенствование инфраструктуры рынка труда в Сербии, Польше и др. странах
 - **Проекты, аналогичные ПТМИ – более, чем в 60 странах мира**
- Формы сотрудничества с Всемирным Банком:
 - Займы странам и регионам
 - Консультационные услуги



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Оrientировочный график реализации ППМИ

1	Разработка методологии и НПА	август-сентябрь
2	Обучающие мероприятия для глав поселений	сентябрь
3	Собрания населения	октябрь-ноябрь
4	Прием заявок	декабрь
5	Заседание конкурсной комиссии	февраль
6	Утверждение результатов конкурса о предоставлении субсидий	март
7	Заключение соглашений с муниципалитетами	апрель
8	Конкурсный отбор подрядчиков	май-июнь
9	Выполнение работ	июнь-ноябрь
10	Ввод объектов в эксплуатацию	август-ноябрь



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Дополнительные мероприятия



- **Измерение и демонстрация эффектов ППМИ на основе социологического обследования**
 - Насколько сильны различия во взглядах между населением и властью в понимании местных проблем?
 - В какой степени население задействовано в принятии решений?
 - В какой степени население готово участвовать в решении местных проблем?
 - В какой степени население удовлетворено существующей практикой решения проблем?
- **Информационная система управления – важно при значительном охвате ППМИ**
 - Упрощение обработки информации
 - Возможность оценки большого количества заявок членами конкурсной комиссии в удаленном режиме, автоматический расчет баллов по критериям
 - Автоматизация мониторинга
 - Генерирование сводных и аналитических отчетов, стандартных соглашений и др.

- **Итоговая конференция – распространение и обсуждение результатов**



Порядок сотрудничества региона с Всемирным банком по ЛПМИ

- Соглашение об оказании платных консультационных услуг между ВБ и регионом
- Преимущества:
 - Прямой договор с Банком без ФЗ-44
 - ВБ закупает работы и услуги по собственным процедурам (без ФЗ-44)
 - ВБ – некоммерческая организация, освобожденная от уплаты налогов



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Шаги, необходимые для начала работы с ВБ по ЛПМИ

- Письмо от руководства региона Директору ВБ по России с подтверждением заинтересованности в
 - (1) реализации ЛПМИ в регионе
 - (2) заключении Соглашения с ВБ
 - (3) приглашении сотрудников ВБ в регион для согласования параметров ЛПМИ и Соглашения
- Подготовка Соглашения с ВБ (1,5-2 мес)
- Начало непосредственной работы
 - приезд сотрудников Банка для доработки методологии и проведения информационных семинаров и тренингов





Спасибо за внимание!

